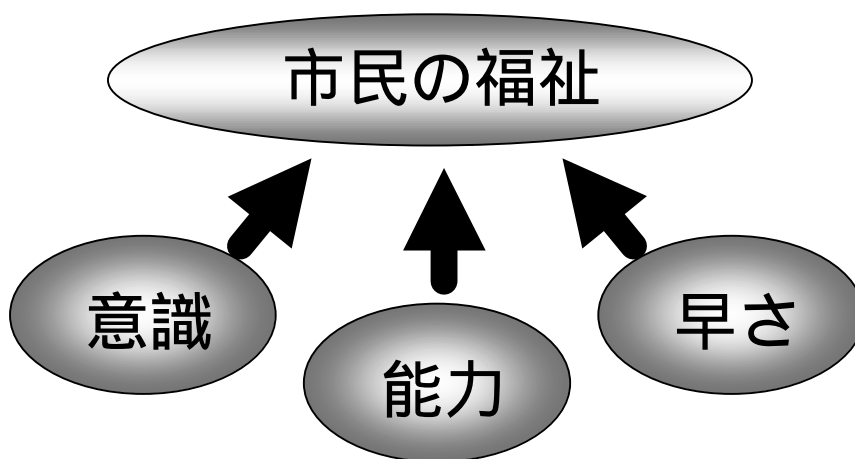


人材育成

平成7年7月に施行された地方分権推進法に基づき、現在明治期以来の中央集権システムを新しい地方分権型行政システムに変革すべく、地方分権推進委員会を中心に精力的な検討作業が進められている。自治体の組織の究極の目的は、市民の福祉を向上させることにあり、目的達成の度合いは、市民の満足を得られる行政サービスをどれだけ提供できるかにかかっている。

その中で、組織改革論の重要性は言うまでもないが、それ以上の重要課題は公務員の人材育成である。行政サービスの量と質とを決定づけるものは、何よりもまずそれを提供する職員の質であり、職員がどれだけ高い能力を備え、事業の管理・監督者としての人材面での発想の転換、計画性と柔軟性のある行政運営、適切な役割分担を発揮できるかに左右される面が大きい。

地方公共団体は、職員の能力開発を計るため、これまで様々な研修を行ってきたが、平成8年12月の地方行政運営研究会及び公務能率研究部会の報告書によると、地方分権時代の地方自治体職員の人材育成をまず始めに行うことが、重要課題と提言している。



地方分権型行政システムのもとでは職員個々の役割が求められている

「行政は人なり」と言われるが分権時代に伴い、地方自治体の職

員の意欲と能力の発揮が地方行政のあり方を左右されるからである。分権が進むにつれて、住民に密着した行政を担っている地方公共団体について、特にあてはまることであろう。

報告書では、こうした情勢を踏まえ地方公共団体がこれまでの人材育成に関する取り組みに付いて自ら総点検を行い、今後、総合的な取り組みを展開して行く必要性を提言しており、その中から出来ることから始め、問題があっても創意工夫を行い、チャレンジして行くという姿勢で取り組む事を示唆している。

各地方公共団体のこうした取り組みを支援するために、国は自治大学における時代のニーズに合致した効果的な研修の実施、人材育成に係わる各種調査研究の実施、情報の提供、教材や人材育成手法の開発、提供、講師等の斡旋、紹介、市町村アカデミー、国際文化アカデミーとの連帯、人材育成関連経費に対する財源処置等を行っているが、今にも増して支援することが必要である。

多様化する地域住民に対して行う住民サービスの窓口となる地方自治体職員に対しての地方分権構造改革においては組織改革論でも行政手法でもなく、法と秩序を履行し住民のための住民サービスと

いう原点に戻り、住民のためという現況を把握した解析力とその中で何ができるかという研究心、高い志という心構え・姿勢を人材育成等の基本に据えるべく取りまとめられている。

何らかの達成すべき目標を持った組織にとって、組織の活動に携わる人材の育成は普遍的な課題であるが、現在自治体が置かれている環境などから、次の3つの観点から人材育成の必要性が特に高まってきていると考えられる。

1. 地方分権への対応

平成7年5月の地方分権推進法の制定、これに基づき設置された地方分権推進委員会の4次にわたる勧告等を経て、現在、地方分権の実現に向けた行政システムの大変革が進められつつある。

新しい地方分権型行政システムのもとでは、自治体は地域の総合的経営主体として大きな役割と責任を担うことになり、従来の中核型行政システムのもとで形成されてきた中央主権型行政システムのもとで形成されてきた中央省庁依存の体質を改め、政策形成能力を高めることにより、住民との共同により地域の課題を自ら考え、解決していくことのできる政策官庁へと脱皮することが求められる。

2. 職員の自己表現

職員は、自治体行政に携わる者としての使命感と職業人としての自己表現意欲を原動力とし、仕事に意欲的に取り組む中で自己の能力を最大限に生かし、良い成績をあげて認められること、また、努力を重ねてさらに能力を開発・伸長し、自己の成長を確認することによって達成感・満足感を得ることなどから、それを支援する意味などにおいて積極的に行うことが求められている。

3. 行政改革の推進

地方公共団体の財政は極めて厳しい現状にある。公債費等の義務的経費が年々増加するとともに、税収入の伸びもあまり期待できず、さらに高齢少子社会への対応、必要な都市基盤の整備など時代が要請する諸問題に的確な対処をすることが必要である。このような状況下で、自治体をあげての行財政改革に真剣に取り組み、行政運営の効率性・効果性をより一層高められる高い意欲と業務遂行能力を備えた人材の育成が求められている。

現在、職員に求められるものは、数ある人材育成プログラムの中でも「コスト意識・サービス精神」、つまり、人材育成により画一的、集団的な教育訓練を主体とする方式から、判断のほかに既成概念にとらわれない多様な個性や常に改革するという意識・姿勢、効率的・効果的な運営のできるスリムな行政組織を求められているのである。